

## YLEISÖTILAISUUDEN PELASTUSSUUNNITELMAN LAATIMINEN

Tässä oppaassa käydään läpi pelastuslain (379/2011), kokoontumislain (530/1999) ja kuluttajaturvallisuuslain (920/2011) asettamia keskeisiä vaatimuksia yleisötilaisuudesta laadittavalle pelastussuunnitelmalle.

Tämä opas on laadittu yhteistyössä Kymenlaakson pelastuslaitoksen, Kaakkois-Suomen poliisilaitoksen ja Kymenlaakson sairaanhoitopiirin ensihoidosta vastaavan viranomaisen kanssa.

Pelastussuunnitelma on laadittava pelastusasetuksen (407/2011) 3§ mukaan yleisötilaisuuteen tai tapahtumaan, jossa:

1. arvioidaan olevan läsnä samanaikaisesti vähintään 200 henkilöä;
2. käytetään avotulta, ilotulitteita tai muita pyroteknisiä tuotteita taikka erikoistehosteina palo- ja räjähdysvaarallisia kemikaaleja;
3. tapahtumapaikan poistumisjärjestelyt poikkeavat tavanomaisesta; tai
4. tapahtuman luonne aiheuttaa erityistä vaaraa ihmisille.

**Pelastussuunnitelma on toimitettava pelastuslaitokselle allekirjoitettuna viimeistään 14 vuorokautta ennen yleisötilaisuutta.** Suunnitelman voi toimittaa joko virka-aikana pelastuslaitoksen toimipisteisiin tai sähköpostilla: [kymenlaakso.pelastuslaitos@kympe.fi](mailto:kymenlaakso.pelastuslaitos@kympe.fi)

Pelastuslaitos ilmoittaa suunnitelmasta poliisille ja tarvittaessa ensihoidosta vastaavalle viranomaiselle. Ilmoitus ensihoidosta vastaavalle viranomaiselle tehdään aina kun tilaisuuden henkilömäärä ylittää 1 000 henkilöä tai muusta erityisestä syystä. Ensihoidosta vastaava viranomainen voi edellyttää lisäselvityksiä/vaatimuksia ensiapu- ja ensihoitovalmiuteen.

*Pelastuslain 106§ Joka tahallaan tai huolimattomuudesta laiminlyö 16§:ssä säädetyn velvollisuuden toimittaa yleisötilaisuuden pelastussuunnitelma alueen pelastusviranomaiselle määräajassa on tuomittava, jollei tekoa ole pidettävä vähäisenä tai jollei teosta muualla säädetä ankarampaa rangaistusta, pelastusrikkomuksesta sakkoon.*

Pelastusviranomaiselle esitettävässä suunnitelmassa tulee ilmetä vähintään seuraavat tiedot:

### 1 PERUSTIEDOT

- Tapahtuman nimi
- Tapahtumapaikan osoite
- Tilaisuuden järjestämisajankohta
- Tapahtuman järjestäjän yhteystiedot / palvelun tarjoajien yhteystiedot
  - o Nimi, puhelinnumero, osoite ja sähköpostiosoite
- Tapahtuman toiminnan kuvaus
- Arvioitu suurin mahdollinen, samanaikaisesti paikalla oleva yleisömäärä

### 2 YLEISET TURVALLISUUSJÄRJESTELYT

Esitettävä karttapohjalla:

päiv. 31.08.2017

- pelastusajoneuvoille sekä ensihoidolle varatut ajoreitit, min. ajoreitin leveys on 4m, vesiaseman kohdalla 4m leveys
- portit huvialueelle ja mahdolliset ajoesteet
- yleisön hätäpoistumisreitit hätä- ja vaaratilanteessa
- alkusammutus- ja muun pelastuskaluston (pelastusrenkaat, -veneet) sijoittelu
- ensiapupaikat
- järjestyksen valvojien paikat tapahtuma-alueella
- käytettävien tilojen, kuten esiintymislavojen, myyntiteltojen tms. sijoitus sekä mahdollisten eläinten sijoittumien alueella
- yleisötilaisuuden turvallisuusorganisaation johtopaikka
- nestekaasupullojen varastopaikka
- mahdollinen VR:n toiminta alueella

### 3 TURVALLISUUSORGANISAATIO

- Tilaisuuden turvallisuudesta vastaavan henkilön yhteystiedot
- Turvallisuusorganisaatioon kuuluvien muiden henkilöiden yhteystiedot ja asema
- Järjestyksen valvojien henkilö-, koulutus- ja yhteystiedot
- Turvallisuusorganisaation toiminnan kuvaus
- Turvallisuushenkilöstön ja järjestyksen valvojien työvuorolistat ja vahvuudet
- Turvallisuusorganisaation viestintä- ja hälytysjärjestelyt

### 4 ENSIAPU / ENSIHOITO

Suunnitelmassa tulee kuvata yleisötilaisuuden koosta riippuen seuraavat tiedot:

- Ensiavun/ensihoidon järjestelyistä vastaavan yhteystiedot
- Ensiapu-/ensihoidon organisaation toiminnallinen kuvaus
- Selvitys
  - o ensiavun/ensihoidon käyttämistä tiloista
  - o ensiapuryhmistä/yksiköistä ja niiden liikkumismahdollisuuksista (jalan, mönkijällä/ensihoitoyksikkö jne.)
  - o loukkaantuneiden kuljetusjärjestelyistä
  - o ensiapuun/-hoitoon osallistuvien henkilöiden koulutuksesta ja varusteista

Yleisötilaisuuksien järjestelyiltä odotetaan viitteellisesti seuraavia ensiapu- ja ensihoitotavoitteita suhteutettuna yhtäaikaaisesti läsnä olevaksi odotettuun enimmäishenkilömäärään:

500 – 1000 henkilöä

- vähintään alueella kattavasti liikkumaan kykenevä ensiapuryhmä (EA-taso).

1000 - 3000 henkilöä

- vähintään alueella kattavasti liikkumaan kykenevä ensiapuryhmä (EA-taso).
- ensiapuryhmä tulee voida hälyttää potilaan luokse keskitetyn turvallisuuspisteen välityksellä (keskitetty hälytysjärjestelmä).

yli 3000 henkilöä

- jatkuvasti miehitetty, tuulelta ja sateelta suojaava, keskeisesti ja kiinteästi sijoitettu sekä näkyvästi merkitty ensiapupaikka, jossa on tilaa vähintään neljälle maakuulla olevalle potilaalle ja EA-tason valmiudet
- yksi alueella kattavasti liikkumaan kykenevä ensiapuryhmä alkavaa 5000 henkeä kohti. Vähintään yhdellä ryhmällä on oltava ainakin PPE-D valmiustaso.

päiv. 31.08.2017

- yli 10 000 henkilön tilaisuudessa tulee päivystää paikanpäällä hoitotason ensihoitoyksikkö (ambulanssi). Tällaisia yksiköitä tulee päivystää ainakin yksi alkavaa 25 000 henkilöä kohti.
- tilaisuudessa pitää olla keskitetty hälytysjärjestelmä.
- viestiliikenne tulee olla hyvin varmennettu.

Edellä kuvattua parempaa valmiutta saatetaan odottaa mm. seuraavien riskitekijöiden yhteydessä:

- ihmiset sijoittuvat maantieteellisesti laajalle tai hankalasti tavoitettavalle alueelle, jossa potilaiden ripeä tavoittaminen edellyttää lähtökohtaista useampia ensiapuryhmiä (ensiapu-/ensihoitoryhmän tulisi yleensä tavoittaa potilas 5 minuutin kuluessa hälytyksestä)
- tilaisuus sijoittuu yli 10 minuutin tavoittamismatkan päähän lähimmästä ensihoitoyksikön päivystyspaikasta
- tilaisuudessa toteutetaan loukkaantumisen- tai terveystarvikkeille altistavia suorituksia
- yleisö on tavanomaista iäkkäämpää tai yleisö on suuressa määrin päihtynyttä.

Nimellistä hieman kevyempi valmius voi tulla kysymykseen, jos tilaisuus on hyvin lyhytkestoinen, esim. alle 2 tuntia.

## 5 ARVIO TILAISUUDEN VAAROISTA JA RISKEISTÄ

Järjestäjän on tuotava esiin mahdolliset tilaisuudessa esiintyvät vaara-, onnettomuus tai vahinkotilanteiden riskit ja niiden mahdolliset seuraukset. Tapahtumaan liittyvästä erillisestä kuluttajaturvallisuusasiakirjasta on mainittava suunnitelmassa.

## 6 RISKIT JA RISKIENHALLINTA

Esitettävä onnettomuuksien ennalta ehkäisevät toimenpiteet sekä suunnitelmat kohdan 5 vaarojen ja riskien lisäksi ainakin seuraavien tilanteiden varalle

- sairauskohtaukset ja tapaturmat
- tulipalot huvialueella
- pyrotekniikan käyttö/vaaralliset aineet
- myrsky ja ukonilma
- sähkökatkos
- tarvittaessa kiipeily nostureihin, valleille, katoille jne.
- tarvittaessa veden varasta pelastaminen sekä toiminta esim. uimareiden kanssa
- häiritsevästi käyttäytyvien henkilöiden poistaminen
- mellakka, joukkotappelu, pahoinpitely yleisötilaisuuden alueella
- ammuskelu yleisön joukossa joka voi aiheuttaa mm. yleisön ryntäämisen
- pommiuhka
- hälytysajoneuvojen opastus
- turvallisuustiedotteiden ja -ohjeiden antaminen yleisölle
- erityisryhmiin kuuluvien henkilöiden turvallisuusjärjestelyt onnettomuustilanteissa
- yhteenveto tapauksista, joissa tilaisuuden järjestäjä keskeyttää tilaisuuden sekä menettelyohjeet keskeyttämisen toteuttamiseksi

päiv. 31.08.2017

## 7 KULUTTAJATURVALLISUUSLAKI

Mikäli yleisötapahtuma sisältää kuluttajaturvallisuuslain 6§:ssä tarkoitettua palvelua tulee toiminnanharjoittajan laatia lisäksi erillinen turvallisuusasiakirja tai sisällyttää turvallisuusasiakirjalta vaadittavat osiot pelastussuunnitelmaan. Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on laatinut ohjeen turvallisuusasiakirjan laatimiselle. Ohjeen löytää sähköisesti osoitteesta <http://www.tukes.fi/fi/Toimialat/Kuluttajaturvallisuus/>

Kuluttajaturvallisuuden valvonta siirtyi 1.5.2016 kunnista Tukesille. Turvallisuusasiakirja tulee olla laadittuna ennen palvelun tarjoamisen aloittamista. Turvallisuusasiakirja tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vain jos viranomainen sitä pyytää.

## 8 SUUNNITELMAN ALLEKIRJOITUS

Ennen kuin pelastussuunnitelma toimitetaan pelastuslaitokselle hyväksyttäväksi, tulee asiakirjaan lisätä myös vastuullisen tahon allekirjoitusosio.